

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ



*“No existe un solo modelo de democracia, o de los derechos humanos, o de la expresión cultural para todo el mundo. Pero para todo el mundo, tiene que haber democracia, derechos humanos y una libre expresión cultural”.*

Kofi Annan (Ex Secretario General de Naciones Unidas)

### Introducción

Haití vive actualmente una situación de violencia prolongada permanente, tiene un severo deterioro de la calidad de vida e infraestructura, es incapaz de controlar su territorio por la presencia de bandas criminales y por la grave crisis institucional que deriva en la incapacidad del estado en proveer servicios básicos a la población.

### Descripción del conflicto

En el año 1791, esclavos de la isla se revelaron contra la corona francesa y proclamaron su independencia (la primera en la región)

En 1850, Fautin Soulouque se proclamó emperador con el nombre de Faustino I, derrocado en 1859 por efecto de una sublevación militar, siguió un largo período de violenta inestabilidad política hasta que en 1915 y después del asesinato del presidente Vibrun Guillaue, el gobierno de los Estados Unidos intervino el país y Philippe Sudre Dartiguenave mantuvo la presidencia desde 1915 hasta 1922. A principios de 1916 el Senado de los Estados Unidos ratificó un tratado con Haití por el cual accedieron a proporcionarle ayuda económica y política durante diez años para procurar al gobierno una posición firme. Poco antes de expirar el tratado de asistencia, fue ampliado por una década más.

Haití estuvo así bajo la tutela norteamericana hasta 1934, cuando se reestableció el frágil orden institucional para volver a ser quebrantado en 1946, con el derrocamiento del presidente Lescot, quien culminó su mandato frente a una situación de total anarquía que tuvo su punto máximo el 22 de octubre de 1957, con la toma del poder por parte de Francisco Duvalier, quien se autonombró Presidente vitalicio del país en 1964, suprimiendo la Constitución Nacional e instaurando una dictadura cuyas marcas perdurarían durante décadas llegando ciertos elementos hasta la crisis actual.

En abril de 1971 muere Francisco Duvalier y fue sucedido en el cargo por su hijo Jean Claude Duvalier de solo 19 años de edad, quien se perpetuo en el poder durante casi

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

dos décadas, profundizándose la violencia de la dictadura además de crearse el grupo paramilitar de represión estatal conociéndose sus integrantes como los "Montón Macoute", que generó una gran ola de exiliados políticos.

El dictador debe dejar el país por la ingobernabilidad existente y el descontrol social generalizado. Una Haití militarizada bajo el mando del general Namphy llenó el vacío dejado por la partida de Duvalier.

Las elecciones, se postergaron hasta el 17 de enero de 1988. el eventual ganador fue el historiador Fracois Leslie Manigat.

### La historia haitiana continúa con golpes de estado y violaciones a los derechos humanos.

Bajo las órdenes de Teniente General Prosper Avril, depusieron a Namphy y sus partidarios. La comunidad internacional respondió al nuevo gobierno con cauto optimismo. Poco tiempo después, la ayuda internacional a Haití que había sido suspendida durante el régimen de Namphy, se reanudó a pesar de los reportes del Comité de Derechos Humanos que afirmaban que el gobierno de Avril era un gobierno facto sin base legal ni constitucional para gobernar y que, igual que se predecesor, gobernaba por decreto militar.

1990 Aristide y su partido fueron elegidos a través de unas elecciones libres y justas, ganando con el 67% de los votos populares, marcando un importante momento para la democracia haitiana.

Organizaciones informaron que el personal militar y paramilitar que antes era protegido por el estado era ahora vulnerable a linchamientos como así también a formar parte de terribles torturas. 1994 Aristide fue forzado a dejar el país y Haití fue sometido a un nuevo golpe de estado.

Desde el 1 de octubre de 1991 hasta el 16 de 1994., el General Raol Cedras y el Frente para el Avance y el Progreso de Haití (FRAPH por sus siglas en francés) controlaron Haití con relativa impunidad a pesar de las imposiciones de las sanciones internacionales. Luego de transcurrir solo 3 meses del golpe, amnistía internacional encontró que Cedras comenzaba a eliminar a través del uso de la fuerza todos los movimientos y organizaciones de base, tanto las políticas como las apolíticas.

Una de las consecuencias del golpe fue el incremento masivo del número de barqueros huyendo de Haití. En febrero de 1992 el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas reportó que más de 20 mil refugiados huyeron de la violencia, tortura y coerción militar de FRAPH.

Se estableció un acuerdo que preparó el camino para una tregua política, a cambio de que Cedras reafirme la amnistía y se levanten las sanciones económicas; Aristide elegiría a un primer ministro y retornaría al poder el 30 de octubre de 1993.

El acuerdo también abrió la puerta para una reanudación de la ayuda internacional y asistencia para reforma del sistema judicial y policial de Haití.

Cedras incumplió todos los tratos, mientras la situación humanitaria se deterioraba. La situación de los derechos humanos había empeorado demasiado en los últimos meses, En Raboeau, ciudad pro Aristide, Aristide retorno a Haití el 15 de octubre de 1994. Más allá de ciertas mejoras, los abusos sistemáticos persistieron durante su segundo mandato presidencial. El sistema judicial continuó desbordado de serios problemas.

En 2001, un grupo de insurgentes conformado por los antiguos miembros de las desintegradas fuerzas armadas haitianas, lanzaron un ataque en Gonaïves el 5 de

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

febrero. Su blanco fueron las estaciones de policías, las cortes de justicia, saqueando y destruyendo todo a su paso.

La violencia rápidamente se dispersó por todo el país.

En breve, los insurgentes habían ganado el control de la mayor parte del estado y centro del país. Aristides deja el país, en un avión estadounidense con dirección a la republica Cetro Africana.

El 14 de junio de 2006 René Preval asume la presidencia de Haití, René Preval obtuvo sobre 50 mil votos mas que los 33 adversarios, resultado que sin lugar a dudas lo legitimarían para dirigir ese país durante los próximos cinco años. Rene Preval se convirtió en el primer mandatario haitiano que es reelegido por la gran mayoría de la población. El nuevo presidente es el único, en los más 200 años de historia independiente del país, que concluyo su mandato constitucional de 5 años y pudo, luego permanecer sin sobresaltos el territorio.

### Actores Involucrados.

En la Situación de la democracia y derechos humanos en Haití encontramos diferentes actores involucrados, tanto internos como externos.

Gobierno de turno y oposición: René Preval gana las elecciones en 2006, quien se presento como candidato de la plataforma lespwa (La Esperanza), formada por independientes y partidarios de Lavalas (Movimiento de partidarios del derrocado presidente Jean Bertrand Arístides). El historial de Preval como antiguo primer ministro del depuesto presidente Arístides (1991) y luego como candidato presidencial en la plataforma del movimiento Lavala, fundado (1995-2000), hizo que las simpatías populares se inclinaran naturalmente hacia uno de los pocos que han ingresado democráticamente al palacio de gobierno en Puerto Príncipe y que han intentado llevar un programa de democratización y de ciertas reformas sociales tímidas.

Ex fuerzas armadas: las mismas fueron disueltas a través de un decreto presidencial pos Aristide, poco después de su regreso al país en octubre de 1994. Los casi 7.000 integrantes de las fuerzas armadas ya estaban desordenadas por la desertión en masa luego de que 10 miembros fueran asesinados en un tiroteo por tropas estadounidense. Las demandas por pago de indemnización y protestas sobre la disolución de las fuerzas armadas empezaron poco después de las cuales demandaban pensiones y alegaban ser victimas de persecución y acosos. Al no existir un programa efectivo de reinserción, estos ex militares se transformaron en mercenarios de la violencia dispuestos a hacer cualquier trabajo a cambio de sobrevivir.

Policía nacional haitiana: los sistemas privados de violencia relacionados con actividades políticas y criminales se han descentralizado y desparramado. Haití hoy en día tiene más personal de seguridad privada que policías. Además, tiene una de las fuerzas policiales más débiles del mundo.

Grupos armados ilegales: son los principales responsables de las muertes o secuestros de activistas por los derechos humanos. Otros involucrados con estos grupos o que actúan de forma independiente son los criminales comunes, prisioneros que se han escapado, integrantes corruptos de la PNH y haitianos deportados de Estados Unidos.

Paramilitares: los grupos paramilitares son otro hilo conductor de la historia reciente de Haití y principalmente de los atentados contra la democracia los derechos humanos. Los tonton-macoutes de los duvalier y los chmeres de Arístides sembraron pánico, el odio y el deseo de venganza entre sus oponentes.

Francia: Francia fue el país colonizador de Haití hasta la revuelta de esclavos. Últimamente tiene un rol mas activo en el conflicto.

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

La posibilidad de intervenir en Haití era la opción de reconciliación con EE.UU. tal como lo hizo en el año 2004.

Estados Unidos: A Estados Unidos le interesa tener buenas relaciones y estabilidad en el país haitiano por tres razones: la llegada masiva diaria de balseiros que arriban a las costas de estados unidos; la necesidad de poder cooperar con el gobierno haitiano a fin de controlar las rutas de la droga desde Colombia, a través de Haití y hacia Florida. Por ultimo, un gobierno haitiano amigo tal vez le permitiría tener presencia militar en la isla (Base auxiliar a Guantánamo), teniendo en cuenta que la misma se encuentra frene de dos de sus actuales países opositores del continente: Venezuela y Cuba.

Países Latinoamericanos: Brasil y Chile: Chile se involucró en el año 2004 en la crisis haitiana y continúa porque está interesado en restaurar la interlocución con Estados Unidos, después de no haber apoyado a este país en Irak. Por su parte Brasil busca afianzar su postulación como miembro permanente del Consejo de Seguridad y como líder de la región.

República Dominicana: este país tiene una mala relación con su par haitiano a causa del flujo de inmigrantes que llegan diariamente a su territorio; lo que desestabiliza su economía y sociedad.

CARICOM: esta organización tuvo mucha incidencia en Haití en el año 2004 ante la salida de Aristide. Luego de la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU, CARICOM anunciaría el no envió de tropas a esta fuerza de paz hasta que no haya investigación sobre la salida del poder de Aristide.

OEA: la OEA se preocupa por la situación de Haití desde hace más de 15 años. En los comicios legislativos y municipales que se realizaron en 2000, su Misión de Observación Electoral informó sobre irregularidades serias en el cálculo de algunos de los resultados y suspendió su actividad de observación antes de la segunda ronda de votación.

La OEA buscó promover el diálogo y crear condiciones para fortalecer la democracia y los derechos humanos.

ONU: el caso de Haití es un conflicto que se trata en todo el sistema de la ONU.

Se abocan a solucionar los problemas del país. Desde el año 1993 el Consejo de Seguridad de la ONU ha enviado misiones de paz. Actualmente se encuentra la MINUSTAH que ha sido recientemente renovada por un nuevo periodo.

El plan de acción de la ONU consiste en profesionalizar la judicatura, brindar asesoría en la preparación de los textos legislativos, crear un sistema de asistencia accesible a todo el mundo y mejorar la formación de los funcionarios en la administración penitenciaria. Aun así, la MINUSTAH es muy criticada por los pobladores haitianos y por la comunidad internacional en general.

### Operaciones de mantenimiento de la paz en Haití.

#### MICIVIH (Misión Civil Internacional En Haití)

La Misión Civil Internacional en Haití fue creada en febrero de 1993 durante el golpe de estado por pedido de Aristide para observar la situación de los derechos humanos en Haití. Esa es la primera misión conjunta entre la ONU y la OEA.

La misión esta dedicada a verificar el respecto de los derechos humanos. Luego del retorno al orden constitucional en octubre de 1994, la misión expandió su trabajo para incluir la promoción de los derechos humanos y la construcción institucional.

UNMIH (Misión de la Naciones Unidas en Haití): septiembre 1993 - junio 1996

La UNMIH se estableció el 3 de julio de 1993 y su tarea consistió en prestar asistencia al gobierno democrático en la preservación del entorno estable, la profesionalización de

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

las fuerzas armadas y la creación de una fuerza de policía separada estableciendo un entorno propicio para la celebración de elecciones legislativas libres y limpias.

UNSMIH (Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Haití): julio 1996 - junio 1997

Su función fue prestar asistencia al gobierno de Haití para profesionalizar la policía y mantener un entorno seguro y estable, así como promover el desarrollo institucional, la reconciliación nacional y la rehabilitación económica de Haití.

UNTMIN (Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití) agosto 1997 - noviembre 1997

Su trabajo fue prestar asistencia al gobierno de Haití, contribuyendo a la profesionalización de la policía nacional haitiana con la capacitación de unidades especializadas, la unidad antimotines, la fuerza de reacción rápida y la guardia de seguridad de palacio, de particular importancia, la eficacia de la policía nacional haitiana se iría desarrollando al mismo tiempo. La UNMIH y el programa de las naciones unidas para el desarrollo (PNUD) seguirían asimismo preparando un programa de asistencia técnica para proporcionar a la policía nacional haitiana capacidad de alto nivel en materia de ejecución de la ley.

MIPONUH (Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas): diciembre 2000

Su tarea principal era la de ofrecer asistencia al gobierno de Haití en la profesionalización de la policía nacional de Haití. A nivel de supervisores y en la formación de unidades especializadas de policía.

### FMP (Fuerza Multinacional Provisional) 2004

El representante permanente de Haití ante las Naciones Unidas presentó la solicitud de asistencia del presidente interino, en la que este autorizaba la entrada de tropas en Haití. Atendiendo a esa solicitud, el consejo aprobó la resolución 1529 (2004) en que autorizaba el despliegue de la Fuerza Multinacional Provisional (FMP).

MINUSTAH (Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití) abril 2004 - a la fecha

Habiendo determinado que la situación en Haití constituía una amenaza a la paz y la seguridad en la región y actuando de acuerdo al capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad, en su RES 1542, de 30 de abril de 2004, decidió establecer la misión de Estabilización de las Naciones Unidas de Haití (MINUSTAH) y pidió que la autoridad de la Fuerza Multinacional Provisional (FMP), autorizada por el consejo de seguridad en febrero de 2004, fuera traspasada a la MINUSTAH el 1º de junio de 2004.

### Gobierno y Corrupción

Haití nunca tuvo una tradición de gobierno que busque la provisión de servicios a la población o que cree un ambiente propio para el crecimiento sustentable. En cambio, una pequeña elite económica ha apoyado un Estado predatorio que solo ha hecho negligentes inversiones en recursos humanos e infraestructura básica. Haití tiene una larga historia de utilización de las estructuras y recursos del Estado para enriquecimiento personal. El estado haitiano tampoco tiene la capacidad de velar por la seguridad y el orden ya que la efectividad y credibilidad de la Policía Nacional Haitiana declinó fuertemente a partir de 2000.

### Derechos económicos y sociales.

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

Grandes desigualdades. Si se compara a Haití con República Dominicana, país que comparte la Isla "La Española", se notará las diferencias de desarrollo de uno y otro. Si se compara a Haití con América Latina y el Caribe, los datos son más alarmantes y muestran aún más las diferencias que en el marco de la Globalización, fenómeno que refuerza las desigualdades, se han generado en Haití. Casi la mitad de las familias de Haití se encuentran inmersas en la miseria y viven con menos de un dólar al día. Las tremendas desigualdades sociales y económicas de Haití reflejan una historia de negligencia en el desarrollo de las ciudades secundarias y de las áreas rurales desde su independencia.

La economía agrícola de minifundios se encuentra económica y tecnológicamente paralizada y es insostenible en términos ambientales.

Como resultado, la población migra cada vez más hacia las ciudades. Lo que genera nuevos focos de conflicto ya que se combina un alto desempleo entre los jóvenes, una rápida urbanización y el estancamiento económico.

El crimen organizado y formas de economía no formal son alternativas ante la falta de trabajo, tensiones políticas y pobreza urbana.

La exclusión hacia adentro del país también se genera por el uso de la lengua.

En Haití todas las normas legales que sustentan la convivencia de la comunidad nacional se han escrito en francés, idioma que no domina más del 80% de la población. Tampoco la cultura y la tradición popular están realmente reconocidas.

### Violencia contra la mujer.

Todos los datos disponibles sobre la violación de los derechos de la mujer muestran un agravamiento de la situación, todavía más preocupante porque el número de mujeres violadas o maltratadas que acuden a un centro médico social, aunque ha experimentado un ligero aumento, sigue siendo inferior al número real de víctimas.

### Derechos de los niños.

UNICEF ha señalado en su último balance que los niños sufren todavía más que la población general; más de la mitad de los niños no tienen certificado de nacimiento. Doscientos mil niños (incluidos los que han quedado huérfanos) están afectados por el VIH.

### Libertad de prensa.

La radio es el medio de información más importante en Haití debido al alto índice de analfabetismo. Existen en Haití más de 250 estaciones de radio privadas, que cubren un amplio espectro del panorama político. Pero la autocensura es muy común. Los periodistas evitan confrontar con sus patrocinantes y con los políticos.

### Repatriaciones forzosas y deportaciones.

El grupo de apoyo a los repatriados y refugiados (GARR) calcula que entre 10.000 y 30.000 haitianos residentes son expulsados anualmente a Haití. Las repatriaciones afectan tanto a residentes de larga duración, cuya familia y todos sus bienes se encuentran en ese país y no tienen vínculos en Haití, como a recién llegados y descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana. En cuanto a las deportaciones, hay cientos de personas de origen haitiano condenadas principalmente

## LA SITUACIÓN EN HAITÍ

en los Estados Unidos a las que, cuando están cerca de finalizar su condena se los expulsa a Haití, generalmente por vía aérea.

### Inseguridad.

Durante el año 2006 hubo más de 100 asesinatos que podría ser mayor sin se consideran a aquellos no declarados. El blanco, de la mayoría de esos asesinatos fueron civiles. También se ha vuelto moneda corriente entre los modos de combate, los secuestros.

### Sistema Penal y Judicial.

El Sistema Judicial haitiano esta muy debilitado por la corrupción y constantes interferencias políticas. El sistema sufre la carencia de muchas leyes, la ausencia de garantías básicas, poco entrenamiento y bajos sueldos de los funcionarios y el avanzado deterioro de su estructura física. En consecuencia el acceso a la justicia es complicado y aleatorio. Armas pequeñas, desarme, desmovilización y reintegración. ONGs de derechos humanos expresaron su preocupación por las miles de armas ilegales que continúan en circulación en Haití. Además están los preocupadas porque los programas de desarme y desmovilización han fallado al no llegar a la mayoría de los grupos rurales y urbanos además las pocas armas colectadas eran viejas y de utilidad dudosa.

Narcotráfico Haití no es un productor importante de narcotráficos pero se ha convertido en el mayor punto de paso de contrabando de drogas a Estados Unidos gracias a la debilidad de la ley y controles en las fronteras. El tráfico de drogas se dispersó entre las fuerzas armadas durante el golpe de estado de 1991, sumado al actual vacío legal existente en el país.

### En conclusión

El estado haitiano aun continúa en la lucha por mejorar la situación de los derechos humanos y para proveer a sus ciudadanos un mínimo de bienes públicos. Con limitadas capacidades para establecer seguridad, proveer infraestructura básica y proveer servicios, el estado no ha podido crear las condiciones para el crecimiento económico, reducción de la pobreza y justicia. Significativos constreñimientos económicos limitan la capacidad del estado como conductor del desarrollo, estabilidad social y mejoramiento de la situación de los derechos humanos. El producto bruto haitiano es extremadamente bajo y ha estado declinado desde 1980.

Frente a este panorama se encuentran hoy René Preval y todos los actores involucrados.

Para encontrar una mejora a la democracia y derechos humanos en el país es fundamental la colaboración conjunta de todos los actores involucrados. Para hacer frente a la violación de derechos de niños y mujeres, para mejorar los derechos sociales y económicos de la población, para crear una atmósfera en la que reine la libertad de prensa, para que no haya más narcotráfico ni inseguridad, para que las bandas criminales dejen de ser dueñas de recursos del país y para que reine la paz es necesario que todos los países implicados en armonía con los organismos internacionales como la OEA y las Naciones Unidas actúen coordinadamente y sin primar sus intereses, sino de los ciudadanos haitianos.